

Hoja informativa | Meta 3

Pérdidas económicas por desastres

Aditya Bahadur
Catherine Simonet

Marzo 2015

Esta nota ofrece información relacionada con el acuerdo de la meta iii) del borrador del Marco para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) después de 2015, sobre pérdidas económicas, que dispone: *reducir [sustancialmente] las pérdidas económicas directamente provocadas por desastres en un [porcentaje determinado] en función del PIB para 2030 y su versión alternativa iii) alt.*

Antecedentes

- Las pérdidas económicas por desastres han superado 100.000 millones de dólares al año entre 2010 y 2012.²
- Está generalmente aceptado que las pérdidas económicas por desastres van en rápido aumento porque hay más bienes expuestos a amenazas.
- El riesgo de pérdidas económicas continúa aumentando a nivel mundial, pero especialmente en países de ingresos altos. Por ejemplo:
 - El valor del producto interior bruto (PIB) expuesto a los ciclones tropicales se triplicó, de 525.700 millones de dólares en la década de los 70, a 1,6 billones en la primera década del siglo XXI.³
 - De 1980 a 2009, el riesgo de pérdidas económicas por ciclones tropicales aumentó un 262% en los países de ingresos altos, y un 155% en los de ingresos bajos.⁴

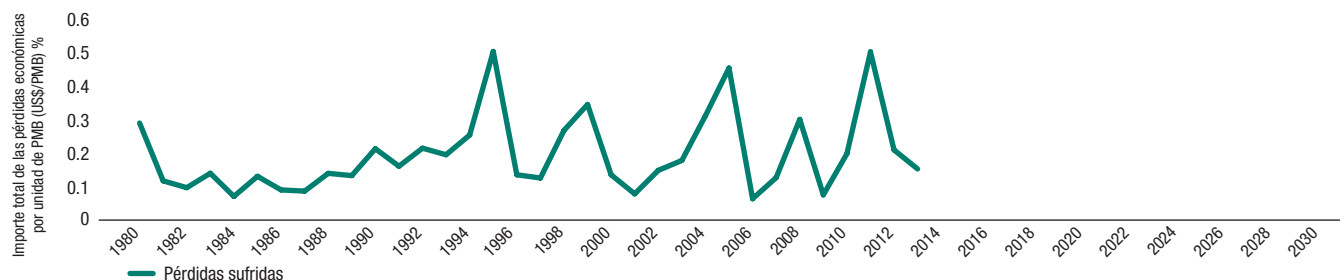
Pérdidas económicas:

El término pérdidas económicas comprende todos los cambios en la riqueza causados por daños a estructuras u otros bienes físicos. Pueden ser directas (derivadas de los daños a edificios e infraestructuras) o indirectas (consecuencias de los daños físicos). Se pueden manifestar como efectos comerciales (por ejemplo, pérdida de ingresos a consecuencia de la destrucción causada durante el desastre) y en efectos no comerciales (por ejemplo, pérdida de tiempo de ocio debido al aumento de la duración de los desplazamientos en un desastre).¹

Tendencias pasadas y proyecciones

- Los datos de pérdidas económicas mundiales por desastres entre 1980 y 2013, ajustados en función del PIB, implican un aumento hasta la actualidad del 0,116%, a un 0,22% del PIB aproximadamente.^{5,6}
- Se prevé que en 2030 las pérdidas económicas serán un 161% más altas que en 1980.⁷
- Los registros históricos de pérdidas económicas están muy condicionados por un pequeño número de mega desastres que disparan la cifra mundial en cualquiera de los años.⁸

Pérdidas económicas globales en función del producto mundial bruto (%), 1980-2013 ⁹



Aspectos distributivos

- El tamaño y la fortaleza de la economía de un país no conlleva un menor riesgo de pérdidas económicas.
- A pesar de esto, es fundamental considerar las pérdidas económicas por desastres en función del PIB de cada país. Durante el período 2001-2006, las pérdidas constituyeron alrededor del 1% del PIB de los países de ingresos medios, alrededor del 3% del PIB de los países de ingresos bajos y menos del 0,1% del PIB de los países de ingresos altos.¹⁰
- Por ejemplo, en términos absolutos, las pérdidas económicas ocasionadas por las inundaciones en Asia meridional son mucho menores que para los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, pero si se tiene en cuenta el PIB de la región, son aproximadamente 15 veces mayores.¹¹

Dificultades para hacer seguimiento de las pérdidas económicas:

- En muchos países no se dispone de datos sobre pérdidas por desastres y la información se refiere principalmente a las pérdidas monetarias directas medibles (valores de uso directo).
- Tampoco existen o se acaban de empezar a desarrollar metodologías para monetizar las pérdidas indirectas.
- Solo el 36% de los fenómenos registrados de entre 1980 y 2013 en la base de datos de emergencias (EM-DAT) del Centro de Investigación en Epidemiología de los Desastres (CRED) contiene datos de pérdidas económicas, lo que dificulta la creación de bases de referencia eficaces para medir el progreso.¹²
- No es posible establecer un verdadero promedio estadístico de las pérdidas económicas con los datos nacionales de pérdidas de tan solo unas décadas.

- Además, las amenazas graves y los desastres importantes que generan pérdidas económicas sustanciales pueden ser tan escasos en cualquier región que no se tienen en cuenta dentro del período de una base de referencia.
- Un ejemplo es el caso de Haití, donde los terremotos mataron a menos de diez personas entre 1990 y 2009, y se cobraron 220.000 vidas en una sola tarde en 2010.¹³
- Según algunas estimaciones, en países de ingresos bajos y medios, las pérdidas acumuladas a raíz de desastres a pequeña escala, muy frecuentes y localizados, más difíciles de monitorizar, tienen una magnitud similar a las de los grandes desastres.
- El cálculo de pérdidas por desastres requiere normalizarlos datos de ciertas variables fundamentales como la población o el PIB para permitir su comparación en diferentes períodos.
- La formulación de modelos podría ayudar a obtener estimaciones de las pérdidas económicas en caso de escasez de datos, que podrían contribuir a su vez a establecer bases de referencia. Estos modelos emplean datos de fenómenos del pasado para calcular las posibles consecuencias de eventos futuros, analizando la interacción de los factores que causan las pérdidas y extrapolando los datos resultantes.

Consecuencias para las metas del Marco para la RRD después de 2015

Partiendo de la evaluación de la evidencia a nivel de estados y las tendencias relativas relacionadas con los riesgos de mortalidad y de pérdidas económicas, se podría fijar un objetivo provisional de reducir en un 20% (por unidad de PIB) las pérdidas económicas por desastres para 2030. Consideramos esta aspiración extremadamente ambiciosa, teniendo en cuenta que existe una tendencia de fondo por la que muchos países están aumentando el grado de exposición de sus activos económicos a peligros potenciales. Esto es congruente con la meta “iii) alt.”, que se está debatiendo actualmente.

1. Klieson, K.L. (1994) ‘The Economics of Natural Disasters’, <http://bit.ly/18hkWdM>
2. Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para Reducción de Desastres (UNISDR) (2013). *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2013: From Shared Risk to Shared Value: the Business Case for Disaster Risk Reduction*. Ginebra: UNISDR.
3. UEstrategia Internacional de las Naciones Unidas para Reducción de Desastres (UNISDR) (2011). *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2011: Revealing Risk, Redefining Development*. Ginebra: UNISDR. <http://bit.ly/1N92Jzz>
4. UNISDR (2011).

5. Mitchell, T., Guha-Sapir, D., Hall, J., Lovell, E., Muir-Wood, R., Norris, A., Scott, L. y Wallemacq, P. (2014). *Setting, Measuring and Monitoring Targets for Reducing Disaster Risk: Recommendations for Post-2015 International Policy Frameworks*. Londres : ODI.
6. Se obtiene este resultado calculando una tendencia.
7. Mitchell T. y otros (2014), que usa las estimaciones de Poisson para el período 1980-2030. Sin embargo, es importante tener en cuenta que no siempre se puede recurrir a tendencias históricas para derivar proyecciones con precisión, ya que no son siempre fiables.

8. Por esta razón es necesario abordar con cuidado las proyecciones y los cálculos de tendencias.
9. Basado en <http://data.worldbank.org/www.emdat.be>
10. Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (2012). “Gestión de los riesgos de fenómenos meteorológicos extremos y desastres para mejorar la adaptación al cambio climático”. Informe especial de los Grupos de trabajo I y II del IPCC. Cambridge y Nueva York: Cambridge University Press.
11. UNISDR (2011).
12. Mitchell T. y otros (2014).
13. Mitchell T. y otros (2014).

Thank you to all those who reviewed the briefing, particularly to Lead Pakistan for their detailed support. Readers are encouraged to reproduce material from these ODI Briefings for their own publications, as long as they are not being sold commercially.

As copyright holder, ODI requests due acknowledgement and a copy of the publication. For online use, we ask readers to link to the original resource on the ODI website. The views presented in this paper are those of the author(s) and do not necessarily represent the views of ODI.

© Overseas Development Institute 2015. This work is licensed under a Creative Commons AttributionNonCommercial Licence (CC BY-NC 3.0).

Overseas Development Institute
203 Blackfriars road
London SE1 8NJ
Tel: +44 (0)20 7922 0300